联合国 S/PV.8445



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四四五次会议

2019年1月16日星期三上午9时45分举行

纽约

主席:	辛格·魏辛格先生	（多米尼加共和国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	贾尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告（S/2018/1174）

19-01191 (C)







上午9时45分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告（S/2018/1174）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎马里外交和国际合作部长卡米莎·卡马拉女士阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治和建设和平事务助理秘书长宾图·凯塔女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/1174，其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你给我这次机会向安全理事会成员介绍秘书长关于马里局势的最新报告（S/ 2018/1174）。

在这样做之前，请允许我向安理会简要陈述我一个月前在主管建设和平支助助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科先生陪同下访问马里之后形成的一些意见。我们去那里是为评估在执行2015年《马里和平与和解协议》方面所取得的进展。停留期间，我们有幸会见了凯塔总统、他的总理、政府成员、签署《协议》的各个运动、反对派、民间社会、外交界和联合国国家工作队等。

访问期间，我们感到特别鼓舞的是，各方间关系中似乎存在建设性势头。普遍意见是，自7月份和8月份举行总统选举以来，更加注重执行《协议》。体现签署《协议》各方决心的事例包括9月份设立一个负责监测《协议》执行情况的部和10月份签署《和平契约》。协议监测委员会更频繁地举行会议则是另一个具体事例。

现在为时无疑太早，无法充分评估安理会去年12月对阻碍执行《和平协议》的三个人实施的制裁所产生的影响。然而，可以公平地说，各方充分意识到安理会对《协议》迟迟未得到执行感到沮丧和不耐烦。这无疑说明为何正在努力加速执行《协议》主要规定。

最后，通过与各方会话，我们高兴地注意到，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）仍被视为在与各方合作加速执行《协议》方面发挥必不可少的政治作用。我们联合访问得出的结论将反映在秘书长下次报告中，该报告将于3月初，即在马里共和国总统宣誓就职六个月后，提交安全理事会成员审议。

审议中的秘书长报告所强调的进展涉及处于和平进程核心位置的问题，包括《协议》所设想的体制改革。在马里，重建和改革国防与安全部队仍然是建立持久和平的关键。去年11月份启动加速解除武装、复员和重返社会进程是实现这一目标的第一个具体步骤。12月份举行关于安全部门改革的高级别研讨会则促成在一些重要问题上取得了进展。

关于加强权力下放的体制改革，我们欢迎11月举行关于行政重组的磋商，这是推行区划改革的第一步。对话必须继续下去，以便就这些改革达成共识。因此，我吁请政府和政界各成员无论他们是反对派还是多数派继续努力，以确保这些讨论更具包容性。

关于民族和解，国民议会推迟了对民族和谐法案的讨论，以便有时间进行更多磋商。我敦促各方继续努力支持和解进程，这对于实现一个统一的稳固踏上和平道路的马里这一愿景不可或缺。在此背景下，必须继续把打击有罪不罚作为一个首要的优先事项。任何妥协均不能危及在和解方面已取得的进展。必须指出的是，自总统选举以来，政治格局一直呈现两极分化。要想落实2015年协议中确定的

雄心勃勃的改革议程，包括民间社会、妇女和青年在内的各政治利益攸关方进行建设性与包容性的对话至关重要。

最近有迹象表明，对话变得更加开放，使就推迟选举达成共识成为可能，这令人鼓舞。我强烈敦促政治人士继续沿此道路走下去，共同努力建设一个统一、调和并且具有包容代表系统的国家的基础。

（以英语发言）

正如我在访问加奥和莫普提期间所亲眼看到的那样，安全局势依然令人严重关切，给和平协议的执行带来重大挑战。不对称的袭击继续把维和人员、本国和国际部队并且越来越多地把平民作为目标。在梅纳卡，12月21日，马里稳定团的营地成为一起复杂袭击事件的目标，这再次表明，极端团体和破坏者决意要阻止特派团执行其任务。我们的维和人员与马里国防和安全部队继续在非常困难的情况下效力。他们常常为支持马里的和平与稳定而付出生命的代价。

去年，马里发生的简易爆炸装置事件显著增多，特别是在该国中部。马里稳定团和联合国地雷行动处（地雷行动处）继续通过提供咨询、培训以及专门设备，来支持马里当局，减少简易爆炸装置带来的危险。9月至12月间，曾接受过马里稳定团/地雷行动处培训的马里教官在巴马科向其本国部队教授了首个爆炸物处理课程。培训由马里稳定团提供支持，但是完全由马里的培训员进行，标志着在发展本国能力和推动恢复国家权威方面实现一个里程碑。

我们继续对中部安全局势进一步恶化表示关切，那里的族裔间暴力被极端主义武装团体利用为工具，最近数月有所加剧。1月1日，邦卡区的一次袭击事件导致37名富拉尼族人死亡。当局迅速做出反应，向事件发生地部署了马里武装部队的一个分队，并立案调查。1月4日，凯塔总统访问了发生袭击事件的村庄。马里稳定团正与政府接触，为处理中部的问题确定政治框架，并且加大对政府的支持力度，与联合国国家工作队协调，应对迅速演变的局势，并且保护平民。

关于马里中部的安全，马里稳定团正通过提高机动性和增加存在，来加大协助政府保护平民的力度。这种做法还应使联合国国家工作队以及各种人道主义和发展伙伴能够加紧努力，推动和平与发展。与2018年6月相比，局势恶化导致2018年12月流离失所者激增75%。整体而言，马里的人道主义局势依然恶劣，2019年人道主义响应计划的目标是230万弱势民众。800多所学校仍因不安全而关闭。

处理马里面临的各种挑战必须顾及复杂的跨界动态和更广泛的区域背景下发生的各种冲突的动因。因此，我重复秘书长对国内、区域以及国际上各种行为体的呼吁，呼吁它们加倍努力，处理马里和萨赫勒地区面临的多重威胁。

萨赫勒五国集团联合部队仍是处理该地区暴力极端主义所需对策中的一个重要部分。我谨呼吁萨赫勒五国集团成员国采取一切必要步骤，尽快恢复联合部队的运作。我还呼吁国际伙伴为联合部队提供其所需的支持。同时，我们还必须加倍努力处理该地区复原力、治理以及发展欠缺的问题。在这方面，联合国将继续推进《联合国萨赫勒综合战略》的执行。

最后，必须继续向和平协议的各方强调保持积极势头的重要性，从而继续加快速度落实和平协议的各项优先措施，不再拖延地取得有意义的进展。马里稳定团继续通过秘书长特别代表致力于支持各方努力推进和平协议的执行。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢凯塔女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢主管政治和建设和平事务助理秘书长宾图·凯塔女士的详尽通报。我还欢迎马里外交与国际合作部长

卡米莎·卡马拉女士阁下在此与会。她参加本次会议是一个重要姿态，我们对此表示感谢。

《马里和平与和解协议》的执行必须仍是首要的优先事项。它比以往任何时候都更加是指导我们的罗盘。第2423 （2018）号决议为此搭建了一个明确的框架，确定了预计不迟于马里总统就职六个月后落实的一系列具体措施。这个最后期限将是仅数周之后的3月4日。我们大家都参与了这项任务，因此现在必须采取行动。

法国欢迎最近数周在落实第2423 （2018）号决议所定措施方面取得初步的具体进展。我想到的尤其是组建新的临时当局，为1 400多名战斗人员启动提速后的解除武装、复员以及重返社会进程，举办第二次高级别讲习班以组建重组后的军队、特别反恐单位和划片警察，以及设立一个可持续发展基金以确保该国北部的发展。我还指的是，马里各方建立了每周协商框架。这表明信任气氛已得到恢复，而在仅几个月前，这是不可能的。最后，我指的是，设立了妇女参与和平进程问题工作组，这表明该重要目标已受到更多关注。种种这些事态发展都是信号，在我们看来，它们表明，各方有真诚的政治意愿加快执行《协议》步伐。因此，存在一个积极的势头。现在重要的是，应足够迅速地在此基础上再接再厉，以便马里为3月份的最后期限做好准备。

然而，有一点是确信无疑的。仍需取得许多进展才能满足安全理事会所提出的期望，而所剩时间已经很少。因此，我们有责任继续支持执行《协议》，为此动用国际社会可用的一切工具来鼓励各方向前迈进。这正是安理会去年12月20日实施制裁的目的。根据《协议》的规定，这些制裁力求表明，阻碍实地和平进程的人，特别是通过与恐怖团体的联系或贩运活动阻碍实地和平进程的人，将会付出具体代价。这种行动有着严重的后果，不论这些后果是被禁止旅行，还是大到被彻底排除在和平进程之外。因此，法国经与若干伙伴协调，决定暂停与被列入名单人员的一切联系，直到针对这些人员而采取的措施被解除。已为解除这些措施界定确切的标准。如果未满足安理会的期望，我们还随时准备以必要的方式适时提议通过新的列名。

该国中部地区局势持续恶化，令人日益关切。恐怖团体几乎每天都实施袭击，部族间紧张状况也在危险地加剧，这些都对该地区的平民和稳定构成严重威胁。恢复国家在该地区的各种形式的存在和权威，是应对目前危机办法的核心所在。我们欣见，凯塔总统及总理最近访问了该地区，他们在这方面不辞辛劳。至关重要的是，应继续并加强这种努力。

同样至关重要的是，国际社会应向马里政府提供一切必要支持，助其实施重新获得对中部地区控制权的综合战略。特别是，我们期望联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在力所能及范围内，并根据任务授权，继续支持所作的努力。在这方面，我们认为，今后数周必须思考如何在特派团的可用资源、其任务授权以及马里中部地区存在的需求之间取得适当的平衡。

最后，法国要强调，只有通过实地各安全部队采取相互补充和协调一致的行动，才能实现马里和该区域的稳定。这些安全部队都有一个共同的目标，那就是支持执行《协议》。“新月形沙丘行动”在贝尔营地遇袭期间向马里稳定团提供的支助、各安全部队在打击简易爆炸装置和保护准入方面开展的合作，以及另一方面，各行为体定期分享行动与后勤支助，都表明该伙伴关系办法极为重要。第2423（2018）号决议在这方面发出了明确的信息：每个实体都必须在其任务授权范围内发挥各自作用，但在实地存在的艰难环境中，大家必须彼此协调，相互支持。我们不要忘记，和平之敌可没有等我们，他们早就开始狼狈为奸。

正如我们在通过第2423（2018）号决议时集体表明的那样，今天当务之急是充分执行和平协议。安理会为执行优先措施确定的六个月期限很快就要结束。马里境内所有人都必须意识到这一点，并且

应当充分动员起来，以便取得成功。法国将在本次会议结束时向新闻界发表谈话，表明这一意见。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢主管政治和维持和平事务助理秘书长宾图·凯塔女士就马里共和国境内最近事态发展所作的宝贵通报。我还要感谢并赞扬秘书长马里问题特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生为缓减有关各方之间的政治紧张状况和推动执行《马里和平与和解协议》所作的努力。我还同我的同事法国代表一道欢迎马里共和国外交和国际合作部长卡米莎·卡马拉女士阁下在此与会。这是她第一次来到安全理事会，此举表明马里政府对支持国内和平进程的关心。

我想谈谈今天所议主题的三个重要方面：《和平与和解协议》的执行情况、安全局势和人道主义问题。

关于《和平与和解协议》的执行情况，我们欣见，在执行该和平协议方面，最近采取了一些积极步骤，特别是在基达尔、梅纳卡和廷巴克图等地区建立了临时行政机构，加速解除武装、复员和重返社会进程也取得了进展，而且还举行了关于《协议》安全和防卫方面执行工作的第二次高级别会议。我们还欣见，凯塔总统阁下决定设立一个专门负责贯彻落实《协议》的部。我们也欣见，马伊加总理阁下为确保政府取得进展发挥了作用。在这方面，我们敦促各方继续努力实现期望的和平与安全。我们希望，在执行和平进程方面将不会出现我们过去所看到的一拖再拖现象。我们还期望看到《协议》各项规定，特别是第2423（2018）号决议第4段中的规定，得到执行，包括权力下放进程取得进展以及行动协调机制混合部门全面投入运作。

我们谨回顾2018年3月22日各方通过的路线图，其中涉及《和平与和解协议》若干方面的执行工作。我们呼吁各方遵守其商定的这一文件的各项规定。 我们重申对于以下事实的立场：执行《和平与和解协议》仍然是解决马里当前冲突的最佳选项。我们期待第2423（2018）号决议第6段所要求的将在总统就职六个月后发表的秘书长报告。该报告将载列与执行《协议》有关的最新事态发展以及各方签署的《和平契约》的基准。它还将载列秘书长就以下问题提出的建议：若未取得重大进展，应如何重组马里稳定团。

我们还呼吁各方合作，从大局出发作出必不可少的决定。建立信任是执行和平协议的关键因素。我们期待今年晚些时候举行议会选举。我们希望各方参选。我们高兴地看到，这些选举的筹备工作已经开始，而且特派团正在这方面发挥辅助作用。

关于安全局势，我们感到关切的是，正如凯塔女士在通报情况时所指出的那样，在马里一些城市，特别是在该国中部地区，安全状况不断恶化。在本报告所述期间，袭击多数——64起中有24起——发生在该国中部地区。1月1日，该地区还有37名平民惨遭杀害。此外，2018年，该地区有500多名平民遇害。必须全面应对这一局势，处理安全威胁，改善治理，加强该地区的基础设施，以实现马里中部地区的稳定，并处理当地局势的根源。在这方面，我们欢迎马里政府处理该国中部局势的最新计划，以及凯塔总统和马伊加总理最近对该地区的访问，这表明他们希望该地区实现稳定。

我们赞赏马里境内所有致力于打击恐怖主义和实现该国稳定与安全的军事利益攸关方发挥了作用。我们还赞赏国家和地区军事部队努力应对马里和该地区的安全威胁。我们支持应对该地区各种挑战的地区举措，在这方面，我们敦促萨赫勒五国集团联合部队继续开展反恐工作，并根据安理会第2391（2017）号决议利用马里稳定团提供的援助。与此同时，我们认识到为联合部队提供可持续资金的重要性。我们随时准备讨论向联合部队提供资金的各种方式。

关于人道主义问题，我们赞赏人道主义事务协调厅在减轻人民痛苦方面发挥了作用，尽管该国安

全局势持续恶化，洪水泛滥不断加剧。人道主义局势仍然困难，影响到马里700多万人。在提供医疗保健、供水和教育等基本服务方面存在困难。此外，人道主义工作者还面临遭受在该地区活动的武装团体袭击的额外挑战。

为了解决人道主义危机，必须开展发展活动。我们高兴地注意到在区域和国际层面为支持马里和该地区的发展所做的努力，特别是萨赫勒五国集团的优先投资方案，该方案在2018年12月6日努瓦克肖特会议期间筹集了24亿欧元的认捐；我们还注意到非洲联盟的《2063年议程》和联合国萨赫勒综合战略。

最后，我们期待秘书长即将提交报告，为6月份延长马里稳定团的任务期限做准备，使稳定团在当前困难的环境中更加高效地开展工作。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我要感谢助理秘书长凯塔的通报，并祝愿她在新的岗位上一切顺利，因为这是她上任以来，我第一次见到她。我还欢迎外交部长卡马拉阁下出席安全理事会。

我主要侧重于谈谈《马里和平与和解协定》的执行情况。2018年，马里政府和签署协议的武装团体再次承诺加速全面执行2015年的协议。3月份，我们看到各方承诺落实执行优先行动的路线图。10月份，签署了《和平契约》，再次承诺以包容各方的方式迅速执行该协议。联合王国欢迎最近取得的进展，特别是启动了加速解除武装、复员和重返社会进程，并设立了妇女参与和平进程问题工作组。我们欢迎马里总理努力支持执行该协议，包括设立一个新的部。

这些事态发展值得欢迎，这着重表明政府的确很重视这一进程。听到外交部长满怀激情和充满信心的发言后，我知道她本人也作出了承诺。然而，必须迅速作出大量进一步行动，兑现签订协议各方所承诺的全面执行。例如，正如秘书长的报告（S/2018/1174）所指出，在建立10个地区一级临时行政当局方面正在取得进展，但现在必须采取步骤使这些临时行政当局开始运作。据我们了解，去年6月任命的72名民政管理人员中，只有7人已部署到工作地点。该协议签署至今已有三年半时间。2018年3月路线图中的时间表未能实现。

我们对政府2019年的计划感到鼓舞，我们希望这些计划取得成功，使马里人民能够享有更加和平和繁荣的未来。正如助理秘书长凯塔回顾的那样，协议各方也记得，安全理事会上个月决定将三人列入第2374（2017）号决议所设委员会编制的阻碍和平进程制裁名单。协议各方还将忆及，如有必要，我们准备采取进一步的此类措施。因此，联合王国重申其先前的呼吁，呼吁马里政府、纲领会武装团体联盟和阿扎瓦德运动协调会加倍努力，采取更多必要步骤，立即执行该协议。正如助理秘书长凯塔所说的那样，我们在安理会一次又一次的会议中听到错过各种里程碑，大家已经失去了耐心。

关于实地局势，我们认识到马里政府和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在具有众多挑战的环境中开展行动。联合王国严厉谴责最近袭击马里稳定团人员和支助承包商的行为。我们向不幸丧生者的家属表示慰问，我们感谢负责马里问题的秘书长特别代表及其所有工作人员在非常困难的情况下开展了重要工作。

联合王国深感关切的是，大量平民，特别是在马里中部地区，继续受到有针对性的恐怖袭击和族群间冲突的影响。我们欢迎马里政府采取措施，通过中部地区综合安全计划，重新建立国家机构的存在。然而，为了确保该国中部地区不稳定的根源得到可持续的解决，并使马里稳定团能够提供辅助性支持，联合王国鼓励马里政府也为中部地区制定一项全面的政治战略。

人权状况仍然令人关切。然而，联合王国欣见起诉被控侵犯人权的马里国防和安全部队成员方面取得了进展。为了增强民众对这些国防部队的信

任，必须彻底调查所有侵犯人权的行为，确保伸张正义和追究责任。

最后，联合王国欢迎最近为促进马里稳定而采取的步骤。现在是采取进一步行动的时候了。在以包容各方的方式全面、有效地执行和平协定方面，必须迅速取得进展，同时还要加强政治安全和发展努力，特别是在马里中部地区。联合王国随时准备支持取得这种进展。我们正在增加在马里、尼日尔和乍得的外交存在。我们部署了奇努克直升机来支持“新月形沙丘”行动，该行动为萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支持。过去四至五年内，我们的国际发展部在整个萨赫勒地区花费了3.17亿美元，我们将在未来几年大幅度增加我们的发展援助。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：对德国而言，马里非常重要。自2012年危机爆发以来，我们一直深入参与和平进程，支持和平进程，并支持该国。今天，就联合国部队人数而言，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）中部署的德国士兵人数最多，这表明了我们支持该国的力度。

我们还大力赞扬其他国家在国际层面的参与。我要特别赞扬我们的法国朋友，以及法国和“新月形沙丘”行动为促进马里国家安全和发展所做的工作。我还要欢迎助理秘书长凯塔，并完全支持她所说的话，即马里稳定团在执行《马里和平与和解协议》方面发挥着重要作用。因此，马里稳定团与当地其他民事和军事行为体、例如德国目前正在指挥的欧洲联盟培训团一道，是马里实现稳定的关键行为体。

关于政治进程，与世界任何地方的任何维持和平特派团一样，马里稳定团本身不能提供国家政治解决办法的替代品，但只能支持其实施。我还想强调凯塔女士在其通报中列举的积极事态发展，例如在加速解除武装进程中的积极事态发展。然而，仍然必须在权力下放及宪法和安全部门改革方面取得更多进展。

我还要赞扬为使妇女参与和平进程所采取的积极步骤。然而，正如我的英国同事刚才所说，还必须做更多工作。在这一方面，我要热烈欢迎尽心尽职、富有激情的马里外交部长来到安理会。她来到这里与会真是太好了，我要赞扬她和她的政府一直在进行的努力。

重要的是加强国家能力，特别是在该国中部。我知道马里政府已在那里做了很多工作，但正如凯塔助理秘书长在其通报中所说，中部地区的安全局势依然严峻。有很多工作要做，但正如其他人所说，我们还需要一个飞跃来恢复人民与政府当局之间的信任。在这里，我想重复我在其它场合就恐怖主义给各国带来的挑战所说的话。我总是指出联合国开发计划署2017年题为“非洲的极端主义之路：招募所需的驱动因素、激励因素和临界点”的研究报告，其中明确指出，驱使年轻人加入极端主义恐怖团体的原因包括治理不善、缺乏教育、贫穷及失业。这些都是走极端主义之路的驱动因素，而马里仍然需要处理所有这些问题。但是，我要再次重复我说过的话，我们肯定总理和政府正在进行的工作，我们当然理解开展所有这些工作所固有的困难。

关于马里稳定团，我们首先要欢迎在增加维和人员安全和减少伤亡方面所取得的进展。我们赞赏秘书处为落实卡洛斯艾伯特•多斯桑托斯•克鲁斯中将关于“提高联合国维和人员安全”的报告所做的工作。在这方面做了很多工作，德国支持在双边一级执行克鲁斯报告。马里稳定团仍然是北部所需要的人道主义发展和稳定努力的关键安全保护伞。当我们讨论延长其任务期限时，我们必须侧重于确保其任务是现实的、可实现的并能够确保巩固我们在北部已取得的成果。我们认为，我们还应该更好地利用马里稳定团的军民性质，并更好地将其与文职建设和平联系起来。这适用于所有特派团。

关于在马里和萨赫勒进行的任何和平努力，我们必须审视所有风险因素。安理会可能一直预计到这一点，但我必须重申，在马里，气候变化对安全

造成的影响是显而易见的。在发生干旱和气候变化之后，那里的牧民和农民发生冲突。气候变化正在造成更多冲突，不幸的是，在马里也是如此。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们欢迎马里外交和国际合作部长卡米莎•卡马拉女士出席今天的会议，并感谢主管政治和建设和平事务助理秘书长宾图•凯塔女士的通报。

我们感到高兴的是，在政治方面，马里局势基本保持稳定。我们欢迎巴马科及纲领会和阿扎瓦德运动协调会等签署方为执行《马里和平与和解协议》所作的努力。我们希望，在计划于3月开始评估各方执行《协议》的情况之前，它们将采取进一步措施，特别是在战斗人员解除武装、复员和重返社会以及区划和行政调整改革问题上。如果成功实现了这一目标，推迟到2019年夏季的议会选举将在更加有利的条件下举行。

我们注意到巴马科为恢复马里北部的政府机构所做的努力。在基达尔、梅纳卡及通布图设立了十个专区一级的临时行政机构，这无疑是向前迈出的一大步。我们认为，利用联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）支持这些过渡机构有效开展工作也将非常有助益。政府和马里稳定团应更积极地进行外联努力，向民众解释《和平协议》的实质和意义以及联合国特派团的作用和任务。时间已显示，巴马科与秘书长特别代表于2018年10月签署的《和平契约》在马里发生的事件中发挥了积极作用。纲领会及阿扎瓦德运动协调会的代表加入了《和平契约》，这为执行《和平协议》和路线图提供了额外动力。

然而，我们要指出，推出越来越多的新制裁措施几乎无助于真正使马里各方牢固地团结在各项协议周围。虽然我们肯定在解决马里问题方面取得的明显积极进展，但我们不得不指出那里存在的不幸不那么令人鼓舞的其它趋势。我们对恐怖主义行为数量不断增加感到关切，并对在马里丧生的维和人员表示哀悼。侵犯人权行为普遍存在，族裔和部族间冲突在马里中部继续激化。当局的存在对于确保冲突得到充分解决至关重要。在这一方面，我们注意到联合国特派团在使交战各方实现和解方面取得的成果。

我们还对日益恶化的人道主义局势感到担忧。在过去一年中，需要援助的人数增加了近一倍半。这不正常。我们呼吁所有外部捐助者立即为人道主义呼吁提供资金。我们应该记住，在绝望的情况下，马里年轻人的唯一选择是加入恐怖主义、极端主义或犯罪团伙的行列。在这一方面，极为重要的是确保刺激该国中部和北部地区的经济活动和恢复社会服务的努力不放慢。

我们欢迎马里政府渴望将这一进程掌握在自己手中，并积极地在通往政治正常化和经济稳定化的道路上向前迈进。然而，我们要指出，马里局势是整个非洲安全中的一个重要因素。如果整个非洲区域的局势正常化，那么实现马里和平就会更容易。利比亚因素继续在这方面起着负面作用。在马里和整个地区活动的恐怖分子之间的关系正变得日益明显。在这一方面，我们支持萨赫勒五国集团各国采取具体步骤，组建一支联合部队打击恐怖主义和有组织犯罪，并希望它们在确保区域安全方面的作用将会增加。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我们首先谨感谢你召开本次会议。我们还要由衷感谢主管政治和建设和平事务助理秘书长宾图・凯塔女士就马里局势所作的全面通报。通报令人耳目一新，还强调了已经取得的重大进展和仍需开展的大量工作。

我们也欢迎马里外交部长卡米莎・卡马拉女士与我们一道参会，并期待她的通报。

我谨重点谈谈马里和平进程的四大重要支柱：政治进程、安全局势、区域合作和经济发展。

第一，关于政治进程，我们对《马里和平与和解协议》执行工作方面的积极进展感到鼓舞，秘书长报告（S/2018/1174）记录了这些内容，我们今天

从凯塔女士那里听到的通报对此也有描述。我们也谨赞扬易卜拉欣·凯塔总统发挥领导作用，赞扬马伊加总理为支持执行该协议所作的动员。这些都是走向和平的积极指标。

安理会应积极评价马里这些令人鼓舞的事态发展，并帮助该国遵守在今年晚些时候实现正常化并开展选举的紧迫时间表。

在这方面，南非呼吁有关各方尽一切努力充分执行2015年《马里和平协议》和最近签署的《和平契约》，这为重振该国和平进程提供了机会。众所周知，这不是马里的第一个和平进程，我们国际社会应该提供必要的支持，创造一个有利于保持和平的环境。

我们愿回顾，在2018年7月于努瓦克肖特举行的第三十一届首脑会议上，非洲联盟（非盟）大会欢迎“在执行2015年《和平与和解协议》方面取得的进展”，并敦促“迅速取得进展，这是该国实现持久和平与安全的唯一途径”。大会还欢迎萨赫勒五国集团（五国集团）联合部队取得的进展，并重申非盟致力于在努瓦克肖特进程和其他区域框架内协助区域协调对策。

第二，关于安全支柱，我们对启动加速解除武装、复员和重返社会进程以及安全部门改革方面的进展感到鼓舞。此外，我们赞扬马里政府为改善安全部门工作条件而采取的措施。我国代表团认为，必须给予马里安全部队必要的能力、装备和强化，以应对该国面临的种种挑战。我们认为，这会给该国带来可持续和平与稳定。此外，这支部队应该获得全体马里人民的信任。

南非还认可联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和部队派遣国在支持执行《和平协议》、提供能力建设以确保在马里全境——包括该国中部——逐步恢复国家权力和服务方面开展的重要工作。

此外，我国代表团完全支持马里稳定团和五国集团联合部队在马里和整个萨赫勒区域恢复和平与稳定进程中的独特伙伴关系。安理会已经认识到，这种伙伴关系代表着联合国维持和平行动和非洲区域和平行动之间的积极合作。

第三，马里面临着跨国犯罪和恐怖主义威胁的挑战，这进一步突出表明，这不仅是马里的危机，有鉴于此，区域合作是马里的一个关键要素。如果马里当前的挑战未能立即得到解决、受到扼制，整个区域也会面临迫在眉睫的威胁。因此，区域团结是在整个萨赫勒建立持久和平的关键因素。

五国集团是各邻国为本区域的和平与稳定作出贡献的具体例子。因此，包括安理会在内的联合国及其会员国应全力确保五国联合部队拥有完备的能力，以便有效执行任务。此外，我们注意到并支持秘书长的建议，即安理会应为五国集团联合部队设立一个联合国支助办事处。

马里局势表明，联合国维和人员面临着严重不对称的威胁。就这些威胁而言，例如针对联合国人员的恐怖袭击，安全理事会必须确保这些行动：第一，获得充分的资源；第二，获得适当的任务授权，以应对它们特定的部署环境；第三，有足够的装备来保护自己、维护自己的任务。

第四，也是最后一点，我谨强调经济发展的必要性，以便保持我们在马里努力实现的和平。人民需要从该协议带来的和平红利中受益。普通人需要感受到变化，并且能够谋生。

因此，国际社会必须通过经济和基础设施的投资来支持马里人民，这可以帮助他们克服目前面临的挑战。这不仅有助于马里和区域的稳定，也有助于非洲大陆的和平与繁荣。

我们感谢法国的新闻谈话，并重申，我们会一如既往地支持它。

吴海涛先生（中国）：中方欢迎卡马拉外长出席本次会议。感谢凯塔助理秘书长所作的通报。

凯塔总统开始新一届任期以来，继续积极致力于推进马里和平进程。马里政府和人民为落实《

马里和平与和解协议》作出大量努力，取得积极进展，中方对此表示赞赏。

同时，马里北部和中部安全形势持续恶化，恐怖主义活动猖獗，对马里和平进程造成严重影响。国际社会应继续为马里和平与发展提供支持。

第一，帮助马里各方落实和平协议。中方希望马里和平协议各方巩固当前的良好势头，不断加强互信，推进协定各条款的落实，共同致力于马里国家发展和建设。国际社会应在尊重马里独立、主权和领土完整的基础上，帮助马里提升自主发展和政府施政能力。

安理会马里制裁机制应以支持政治进程为目标，严格遵守安理会授权。

第二，帮助马里加强安全能力建设。针对马里北部和中部日益复杂的安全挑战，国际社会应根据马里政府要求，继续支持和帮助马里政府提高安全和反恐能力建设，使其逐步有能力承担维护国家全境安全的责任。马里的和平安全同周边地区整体安全形势密切相关，必须采取综合手段、通过地区合作应对马里境内及周边恐怖主义活动。中方欢迎萨赫勒五国联合部队自主应对地区恐怖主义等安全威胁，赞赏联合国和联马团为支助联合部队所做各项工作。

第三，支持联合国驻马里综合稳定特派团继续开展工作。联马团和安纳迪夫特别代表为维护马里稳定、加强马里安全能力建设、协助马里和平进程发挥了重要作用，做了大量工作。希望联马团继续同马里政府保持沟通和配合，发挥积极作用。

中方注意到秘书处及联马团为加强维和人员安全采取的积极措施，希望联马团继续加强人员安保工作，确保安防物资到位，同时加强同出兵国和援助方的沟通，确保联马团拥有履行授权及开展自卫所需必要装备和资源。

中方坚定支持马里和平与发展事业。中国是联马团重要出兵国，有400余名维和人员在联马团执行任务，承担着医疗保障、工程、警卫等多项职责，履职能力受到普遍赞誉。中方将继续同国际社会一道，为马里实现和平、稳定与繁荣作出贡献。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以法语发言*）：我们赞赏召开本次会议，并感谢助理秘书长宾图•凯塔的通报。同样，我们欢迎马里外交和国际合作部长卡米莎•卡马拉女士阁下出席会议。我们感谢她的光临，这表明她的政府支持和平进程。

（*以西班牙语发言*）

我们承认马里最近取得的进展，包括在地区一级建立临时行政当局，以及执行快速解除武装、复员、重返社会和融合进程。我们还强调民族和解和社会凝聚部的建立。秘鲁认为，在国际社会的支持下，充分执行《马里和平与和解协议》仍然是马里政府和人民的优先事项。在这一进展的基础上，所有各方必须围绕三个核心目标协同努力，我们认为把这三个目标作为优先事项是重要的。

第一，关于政治进程，我们认为，有必要毫不拖延地按照第2423（2018）号决议和《和平契约》的规定，开展改善治理、安全和社会经济发展所需的政治和体制改革。还迫切需要推进与宪法审查、权力下放和维护法治有关的改革。这些因素对于发展和平、透明和包容的立法选举以及产生更大的社会凝聚力至关重要。

第二，关于消除不安全的斗争，我们震惊地注意到马里各地，特别是该国中部目前的暴力和不稳定局面，岌岌可危的人道主义局势就是例证。我们支持正在为加强马里武装部队所作的努力，以便为他们配备技术和培训能力，使他们能够对抗恐怖主义和反叛团体，同时也指望获得民众的信任和支持。同样重要的是，加强国家对小武器和轻武器非法贸易的控制，这种非法贸易引发了持续的暴力升级。我们认为，通过建立一个独立的司法系统来补充这些行动也很关键，该系统可以处理侵犯人权行为，并有助于打击有罪不罚现象，追究绑架、性暴力和社区间暴力等各种罪行的责任。

第三，关于促进可持续发展，我们强调马里政府在制定经济复苏和可持续发展战略框架方面的努力，以及建设和平委员会基金为实施旨在建设和平和包容性社会的项目所提供的支持。然而，我们对首都巴马科和该国其他地区之间的经济业绩不平等感到关切。只有通过全面的方法，包括改善安全、政治对话和法治，作为解决冲突根源的基本条件，才能实现可持续和平。

我们还认为，促进包括妇女扩大参与和获得赋权在内的措施是必不可少的。在这方面，我们欢迎设立一个由联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）领导的妇女参与和平进程工作组。同样，我们认为，青年人参与确定和建设他们国家的未来是至关重要的。

最后，我们谨确认萨赫勒五国集团联合部队在加强区域应对恐怖主义和跨国有组织犯罪方面的作用，以及马里稳定团部队在特别困难的行动环境和局势中开展的勇敢工作。我们重申，我们坚决支持安理会和其他区域和国际行为体为马里的可持续和平所作的努力，只有在马里人自己坚定果断的领导下才能做出这一努力。

贾尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我也谨感谢助理秘书长凯塔就马里最近局势所作的全面通报，我还谨感谢秘书长特别代表兼马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长以及马里稳定团所有人员为维护马里和平与稳定所做的工作。我还要欢迎马里外交部长卡米莎·卡马拉女士阁下来到安理厅。

根据第2423（2018）号决议，请允许我强调与支持该国和平进程和发展有关的三点。

首先，印度尼西亚欢迎在执行《马里和平与和解协议》方面取得的进展。马里北部临时行政当局的建立以及解除武装、复员、重返社会和重返社会进程的加快，标志着所有签署方履行《协议》义务的良好意愿。除此之外，印度尼西亚认为，如果要恪守2019年3月的最后期限，应该加快进展速度。重点应放在关键条款上，包括临时当局的有效运作、领土和行政重组、行动协调机制的运作以及北部开发区的发展。

我们注意到立法选举被推迟到2019年，希望选举将以和平、包容、透明和可信的方式进行。我们再怎么强调政治进程对实现民族和解和重建的重要性都不过分。因此，我们希望所有各方将继续表现出政治意愿，确保在具体时限内执行《协议》。

第二，正如秘书长报告（S/2018/1174）所详述的那样，我们仍然对马里的安全局势感到关切。我们关切地注意到，正如秘书长报告所述，武装团体的不对称攻击继续以马里稳定团为目标，并越来越多地使用简易爆炸装置制造事件。

我们认为，加强能力、解决装备短缺问题和确保联合国人员的安全保障至关重要。我们向牺牲的维持和平人员以及每天甚至此时此刻继续冒着生命危险而工作的维持和平人员表示敬意，为他们祈祷。我们印度尼西亚感到自豪的是，我们的维和人员在实地向我们的马里兄弟姐妹提供帮助。

此外，重要的是国际社会要通过培训和能力建设等途径，加强马里执法部门、包括警务人员的能力。我们赞赏秘书长报告中所述，为促进向负责打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的马里专门单位提供技术援助所作的努力。我们还认为，应加强国家能力，确保国家权力机构在所有地区的存在，为平民建立一个安全的环境，并遏制暴力极端主义和恐怖主义的影响。

印度尼西亚还对马里的人道主义和人权状况深感关切，这些状况仍然岌岌可危，并继续恶化。鉴于各种问题之间相互关联，我们认为，至关重要的是要采取一种更加综合和全面的办法，包括解决马里境内冲突和安全挑战的根源。在这方面，迫切需要为发展和经济复苏提供援助，我们呼吁国际社会为马里的发展议程提供支持，使其能够实现可持续发展目标。经济发展与保持和平相一致，是帮助马里变得安全、有保障的一个重要步骤。

第三，马里的和平与稳定对该区域其他各国具有直接影响。鉴于许多问题的跨界性质，包括武装团体的活动以及非法武器和毒品贩运，这一点是显而易见的。因此，我们认为，只有加强该区域所有国家之间的合作，才能实现马里的持久和平与稳定。同样重要的是要支持区域和次区域组织，因为它们能够更好地处理区域和平与安全问题。为此，必须加强联合国与区域和次区域组织之间的合作，包括与萨赫勒五国集团成员的合作。

关于联合国在马里的参与，我们欢迎制定综合战略框架。我们认为，联合国今后在马里的任何参与，包括对马里稳定团可能进行的调整，都应考虑到马里的国家优先事项和机构能力。我们认为，这对于确保维持迄今取得的进展，同时确保该国的长期稳定，具有重要意义。印度尼西亚一如既往，致力于在马里实现持久和平与稳定方面发挥建设性作用。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我要表示，我们强烈反对和谴责在内罗毕都喜建筑群（Dusit complex）发生的恐怖主义袭击，这次袭击造成至少14人死亡，多人受伤。我们就生命损失向肯尼亚政府和人民表示最深切的同情，并向受害者家属表示慰问。

主席先生，由于这是多米尼加共和国担任主席以来我第一次发言，我谨祝贺你娴熟地指导安全理事会本月议程上的工作。我再次赞扬科特迪瓦代表团非常干练、成功地主持了安理会12月份的工作。我还欢迎新当选的安理会成员加入我们维护国际和平与安全的崇高工作。

我们欢迎马里外交和国际合作部长米莎·卡马拉女士阁下来到纽约。

（*以法语发言*）。

她肩负着巨大的责任，我祝愿她的工作取得圆满成功，并在纽约过得愉快。我非常感谢她的通报。

（*以西班牙语发言*）。

正如在我前面发言的代表团所强调的那样，马里中部和北部国家权力的丧失继续产生安全后果。尽管国际社会为充分执行《马里和平与和解协议》提供了强有力的支持和动员，但该国的局势仍然令人十分担忧。马里北部和中部的安全局势仍然严峻。各族裔群体，特别是富拉尼族、班巴拉族和多贡族之间的部族间暴力持续不断。2018年10月，多贡Dan Nan Ambassagou民兵宣布的单方面停火没有得到维持，冲突仍在继续。恐怖团体利用这种紧张局势增加招募人员，并试图在其社区中获得合法性。

赤道几内亚共和国再次强烈谴责目前对蓝盔部队、联合国人员、马里武装部队、尤其是平民的袭击。我们向在马里和整个萨赫勒地区参加打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的英勇斗争的所有国防部队——国家和国际国防部队——表示感谢，向他们致以当之无愧的敬意。应当强调的是，自2013年设立联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）以来，除了马里军队和平民外，还有106名维和人员丧生。尽管条件具有挑战性，但我们欢迎马里稳定团所作的努力，并强调该特派团决心通过资助和执行各种项目，来建设和平和促进社会凝聚力，例如最近在加奥大区建设和发展农业基础设施。

鉴于我所描述的令人沮丧的情况，我们鼓励马里政府、纲领会和阿扎瓦德运动协调会加快执行第2423（2018）号决议所强调的和平协议的关键条款。在这方面，我们欢迎实施加速的解除武装、复员、重返社会和融入进程，这将使军队能够改善准备状况和装备，以加强有圣战者活动的马里北部和中部的安全。我们还欢迎设立社会融合、和平与民族和解部，这忠实地反映了巴马科的政治意愿，使其确保充分执行该协议的努力制度化。我们呼吁国际社会支持政府的努力，因为解决这个兄弟国家目前局势的办法在于充分执行和平协议，这是关键。

在马里实现和平与稳定的道路上，所有政治行为体和其他签署方都必须认识到，现在不是倒退

或破坏经过这么多年冲突后取得的进展的时候。相反，它们必须决心优先考虑和支持旨在确保马里人民有一个繁荣未来的所有倡议。在这方面，必须回顾，《和平契约》表达了各方为执行和平协议提供强大动力的承诺，是加强政治进程包容性的催化剂。因此，我们强调，必须让所有与签署协定的武装运动有关联的政治和社会代理人参与政治和体制改革决策过程。

我们认为，在审议马里和萨赫勒局势时，强调安全、治理和发展之间的联系等因素始终是恰当的，因为从长远看，只有解决滋生恐怖主义的根源，才能彻底战胜恐怖主义。

根据非洲联盟和平与安全理事会2018年12月17日发布的新闻稿，我们重申，马里和该区域面临的挑战具有多层面性质，因为应对恐怖主义威胁需要采取全面的办法，在努力消除极端主义根源的过程中，集中精力确保安全，实现持续发展，改善面临恐怖活动的区域民众的社会经济状况。民众、尤其是青年的脆弱状况及其面临的困难会为恐怖分子开展活动提供可乘之机。

我们重申，增强妇女权能以及实施女童教育方案在打击暴力极端主义和恐怖主义的长期努力中起着至关重要的作用。

最后，我真诚地赞扬易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统阁下和马里政府为恢复马里的稳定和国家权威做出了值得称道的辛勤努力。这一努力所取得的成果之一是，在马里北部的基达尔，所有政党都参加了最近的总统选举，在完全和平与和谐的气氛中进行政治宣传，争取选民支持。

（*以法语发言*）

我们还要就“新月形沙丘”行动配合马里开展这些努力，对法国表示感谢和赞赏。

（*以西班牙语发言*）

在这方面，我们感谢并赞扬凯塔女士的通报以及她与维和行动一道为恢复马里和平所做的努力。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢宾图·凯塔助理秘书长非常详尽地通报了马里境内最近的事态发展。

（*以法语发言*）

我还欢迎马里外交和国际合作部长卡米萨·卡马拉女士阁下出席我们的会议。

（*以英语发言*）

我要在发言中重点谈谈政治进程、安全局势以及人权和人道主义局势这三个问题。

第一，关于政治进程，我们赞扬马里政府、纲领会以及阿扎瓦德运动协调会采取步骤，履行《马里和平与和解协定》规定的剩余义务，包括设立社会融合、和平与民族和解部。然而，如果不实现包容性的可持续发展，就无法建立持久和平与稳定。因此，我们呼吁各方加倍努力，执行该协定的主要条款，以改善安全状况，确立可持续发展，包括获取基本社会服务的机会。

全面及时地执行该协定需要马里社会各界的大力支持。在这方面，我们欢迎联合国马里多层面综合稳定团与马里政府签署的《和平契约》得到广泛认可。我们呼吁所有利益攸关方与马里政府一道，努力推进至关重要的政治和体制改革，这是改善治理和保持和平的必要条件。个人、特别是妇女和青年的切实融入和参与，对于确保已取得的进展仍然不可或缺。

第二，我们仍然严重关切马里特别是马里中部的安全局势。为防止该国局势进一步恶化，必须紧急通过采取更加综合全面的办法加以应对。因此，我们呼吁马里政府加紧努力，解决受影响地区冲突和安全挑战的根源。我们希望，在这方面，执行适当的国家战略和计划——包括中部综合安全计划——将被证明是高效之举。

我们强烈谴责袭击马里Koulogon Peul村平民的事件，并呼吁追究袭击者的责任。若要改善马里局

势，就必须切实执行和平协定。我们向受害者家属表示深切慰问。

第三，关于人权，我们仍然严重关切人权状况，特别是该国中部、塞古和莫普提地区、以及廷巴克图、加奥和梅纳卡等地区的边境地带的人权状况。这些地区据报持续发生严重侵犯和践踏人权的事件。我要重申，在马里境内开展行动的各国部队和国际部队都必须确保其行动符合国际人权法和国际人道主义法。应当不遗余力地追究侵犯人权事件制造者的责任。

我们对日益恶化的人道主义局势深感关切。民众仍然难以不受限制地获取基本服务和援助，如粮食、水和卫生设施、住所以及教育和医疗保健。因此，我们呼吁已签署和平协定的武装团体和其它武装团体与秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生和联合国国家工作队就改善人道主义准入问题进行对话。

最后，毫无疑问，马里的稳定仍然是整个萨赫勒区域实现稳定的关键。因此，波兰赞扬阿纳迪夫特别代表的出色领导，并赞扬在这一充满挑战的环境中继续辛勤地做出努力的所有联合国文职人员和军警人员。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）:首先，请允许我以我国代表团的名义，像赤道几内亚代表团那样，就昨天发生的使许多人受害的恐怖袭击事件，向肯尼亚政府和人民表示慰问。

我国代表团欢迎马里外交和国际合作部长卡米萨·卡马拉女士出席我们的会议。我们热烈祝贺她获任这一高级职务，并衷心祝愿她在履行其肩负的崇高使命过程中一切顺利。

我们感谢主管政治和建设和平事务助理秘书长宾图·凯塔女士出色地介绍了秘书长关于《马里和平与和解协定》执行情况的报告（S/2018/1174），并感谢联合国马里多层面稳定特派团（马里稳定团）根据第2423（2018）号决议为该国实现持久和平与稳定提供多方面支持。

受秘书长报告的启发，我国代表团将就马里的政治、安全和人道主义局势发表看法。

科特迪瓦饶有兴趣地注意到秘书长对马里各方为执行阿尔及尔进程达成的《和平与和解协定》采取的行动所作的评估。该协定对实现以可持续的方式结束马里危机这一目标仍然至关重要。在这方面，我国欢迎设立社会融合、和平与民族和解部，作为更好地协调政府实施《和平与和解协定》行动的制度性工具。我国敦促马里政治行为体以及民间社会进一步协调其努力，以持久恢复马里、特别是北部和中部地区的和平与稳定。

10月15日签署的《和平契约》呼吁采取更具包容性的做法开展和平进程，还有签署协议的武装团体承诺遵守提速的解除武装、复员和重返社会进程，以及行动协调机制在加奥、基达尔和廷巴克图的整编进程，这些都是令人鼓舞的迹象。有鉴于此，包括联合国、西非国家经济共同体和独立观察员在内的国际社会必须继续支持当地行为体，保持介入的力度，以支持马里的和平。我国鼓励马里当局利用总统选举的积极势头，组织立法选举，这将进一步巩固马里的民主。

在安全方面，科特迪瓦同秘书长一样，表示关切马里北部和中部地区、特别是极端主义团体的袭击和族裔暴力频发之地的局势，因为它们破坏了作为该地区民众和平共处基础的社会平衡。极端主义团体侵犯人权的行为和自卫团体的出现无疑破坏马里政府和国际社会为恢复这些地区和平与稳定所做的一切努力。

这种局面要求安理会采取紧急行动，重新部署警察和司法机构，以使马里国能够充分发挥其主权职能。因此，科特迪瓦呼吁马里稳定团继续支持马里武装部队和警察的能力建设及其重新部署，以确保受影响地区的平民得到保护。在采取这些措施的同时，还必须加强司法机构，特别是专事于打击恐怖主义和有组织犯罪的机构。

还必须进一步推动复员方案进程和安全部门改革，这对于减少暴力、建设马里军队使之成为促进和平与稳定的工具必不可少。为此，我国欢迎11月6日启动提速的复员方案特别进程，该进程使签约团体的战斗人员得以整编。进而，他们将在安全问题技术委员会的控制下，确保复员方案进程的安全，并且将参与打击恐怖主义团体的武装行动。

据秘书长报告，2019年艰难的人道主义局势可能影响到720万民众，这仍是令人严重关切的问题。在这方面，科特迪瓦对各专门机构提供的援助表示欢迎。然而，我们依然深信，应对人道主义挑战的多方面对策必须成为立足于促进经济发展，包括消除贫困和失业——这是萨赫勒不安全和不稳定的根本、普遍原因——的做法的一部分。在这方面，应该欢迎启动萨赫勒联盟和《联合国萨赫勒支助计划》，力求加强和更好地协调对该区域各国的支助，以便在马里北部和萨赫勒地区实现共同繁荣，营造安全无虞的环境。

我国赞扬萨赫勒五国集团成员国和国际捐助方联手努力，促成在12月6日于努瓦克肖特举行的会议上调集24亿欧元，为列入2019-2020年“优先投资方案”的40个关键项目提供经费。

马里稳定团是马里和该区域当前安全框架的重要支柱，理应得到安理会的持续支持。它的行动与各支相关部队，即马里武装部队、萨赫勒五国集团联合部队、“新月形沙丘行动”以及欧洲各特派团互为补充，是整个区域打击恐怖主义和有组织犯罪的重要资产。因此，我们认为，亟须加强其能力，使其能够有效应对甚至预见对其文职和军事人员的袭击。

恐怖袭击蔓延到邻国提醒我们，打击恐怖主义和跨国有组织犯罪远远超出马里的边界，而是一个区域性的安全问题。为此，这要求所有区域和国际行为体做出协调努力。

科特迪瓦欢迎安理会团结一致和国际社会继续动员起来支持马里稳定团，并依照第2391（2017）号决议向萨赫勒五国集团联合部队提供后勤和行动支援。我们再次呼吁安全理事会加大对马里政府的支持力度。

最后，科特迪瓦重申，我国深信，马里人民和政府能够把马里人民向往和平、稳定和繁荣的愿望变为现实。我们支持法国提议的新闻谈话。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢凯塔助理秘书长今天所作的通报。我还要感谢卡马拉外长参加今天的会议。

可悲的是，报告所述的这一期间对联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）而言非常艰难。过去三个月，稳定团的两名维和人员以身殉职，42人受伤，3名承包商遇害，9人受伤。这冷峻地提醒安理厅在座各位，马里稳定团仍是世界上处境最危险的维和特派团。美国确认马里稳定团的士兵和平民面临的风险，我们向付出生命代价的人员以及为了给马里人民带来和平与稳定每天都在做出牺牲的所有士兵、平民及其家属致敬。

除了对联合国特派团的这些袭击，我们继续目睹针对平民和安全部队的令人发指暴力行为，特别是在该国中部。美国强烈谴责恐怖主义团体和所谓的自卫团体实施这种与日俱增的暴力。我们虽然欢迎马里政府努力应对中部地区不断恶化的安全局势，但吁请马里政府和马里稳定团加紧开展保护平民的努力，致力于结束族群间冲突，迅速追究这些暴行实施者的责任，并将其绳之以法。

死伤的每一位平民、维和人员和安全部队成员都凸显出，必须全面执行《马里和平与和解协议》，并迅速执行第2423（2018）号决议的规定。美国确认，自今年夏天的总统选举以来，取得了一些进展。我们赞扬设立10个县级临时行政当局，并加强政府和签署方之间的协调。我们还赞扬加快在加奥、基达尔和廷巴克图对协调行动机制人员的解除武装、复员、重返社会和整编进程。然而，我们认识到，在这些单位的生活条件和今后的步骤方面，尚存在一些问题。我们期待更多地了解马里政府利

用新整编的武装团体战斗人员来确保马里北部地区安全的计划。

我们感到沮丧和失望的是，没有采取更多行动迅速执行第2423（2018）号决议第4段的明文规定。10月，我们非常清楚地表明（见S/PV.8376），第2423（2018）号决议要求签署方必须取得重大进展，否则将面对马里稳定团在任务期限到期之后的变化。我们今天重申该项要求。还有很多工作要做。

佩克斯坦·德布特韦韦先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢主管政治和建设和平事务助理秘书长宾图·凯塔女士的通报，她最近对马里的访问使她的通报更为宝贵。我还要欢迎首次参加安全理事会会议的马里外交部长卡米莎·卡马拉女士。

首先，我要悼念在马里殉职的马里籍和外籍工作人员和士兵，无论他们是遇难的平民还是在为稳定团效力期间以身殉职。

执行2015年5月和6月在巴马科签署的《马里和平与和解协议》是可持续地解决马里危机的基石。马里各方在国际社会支持下作出的承诺必须促成《协议》的各项规定得到全面、真诚的执行。比利时对《协议》执行工作出现延误、损害马里的和平、稳定、发展与和解深感关切。更糟糕的是，它使暴力得以蔓延，无论是在马里中部还是在次区域。因此，我根据各方自己在去年3月路线图中作出的承诺，郑重呼吁签署《协议》的马里三方以及所有利益攸关方加倍努力并拿出勇气，确保克服困难和障碍——我知道这些困难和障碍有时很大——落实《协议》规定。

与此同时，我要欢迎2015年以来取得的所有进展，包括最近的进展，例如开展加速解除武装、复员和重返社会进程以及重新向该国北部派遣部分领土管理机构。 我还欢迎在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的领导下，就妇女参与和平进程问题设立工作组，这是朝着以更加包容的方式执行《协议》迈出的一步。还必须确保为执行《和平协议》所采取的措施是可持续的，确保获得必要的资金，以确保其可持续性。

最后，鉴于《和平协议》至关重要，我要强调，比利时欢迎对阻碍执行《协议》者实施制裁。如证明有必要实施新制裁，比利时将来不会反对。

我要强调恢复持久和平的两个基本条件：尊重人权，更具体地说，打击有罪不罚现象。

马里中部莫普提和塞古部分地区仍然受到暴力的影响，暴力没有显示出减弱的迹象。除恐怖主义行为外，族群间暴力似乎也在增加。在马里这样的国家，这种现象令人担忧，因为马里历来是以多样性及和平共处著称的国家。绝不允许恐怖分子和张牙舞爪的民兵扎根。因此，我鼓励政府行使主权权力，确保民众安全，最严格地尊重人权。马里在2018年1月人权理事会普遍定期审议期间就作出了这样的承诺。

马里当局展现出了我们理应尊敬的勇气和担当，于2018年6月19日公开承认存在马里武装部队某些成员参与制造的乱葬坑，并宣布开始司法调查。我们呼吁马里继续努力开展和完成调查。我也欢迎国际调查委员会开始工作，我鼓励有关各方充分配合其工作。我还希望，马里稳定团在其任务范围内将采取行动支持当局，并保护平民免遭暴力。

总而言之，正如安理会经常指出的那样，解决方案不能只针对安全问题，尽管安全也必不可少。应该听取各方就治理和社会服务问题所表达的愿望。共同生活、拒绝侮辱特定族裔群体、当地调解和打击有罪不罚现象都必须支持维安工作。只有马里人掌握决定权，马里稳定团必须支持他们开展这些努力。

比利时欢迎马里稳定团和联合国国家工作队制定综合战略框架。我们呼吁尽快完成这项工作。整个联合国在马里拥有的资源必须得到最大程度以及尽可能有效和综合的利用。同样，比利时仍然关注马里稳定团的综合性质，并鼓励所有支柱密切合

作。最后，请允许我赞扬特派团所有工作人员，特别是特别代表安纳迪夫的努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在以多米尼加共和国代表的身份发言。

首先，我要感谢主管政治和建设和平事务助理秘书长宾图·凯塔女士的通报。我们敦促她和当地所有行为体继续努力寻求马里共和国的和平与稳定。这些条件将使我们得以为该国经济和社会发展奠定基础。我们也愿感谢马里外交和国际合作部长卡米莎·卡马拉女士阁下和我们一起开会。

我们知道，《马里和平与和解协议》的执行工作在为该国和平与持久稳定创造必要条件方面面临重大挑战。但是，我们必须承认，各方的新承诺令采取某些措施成为可能，包括开展加速解除武装、复员、重返社会和融入进程以及组建社会团结、和平与民族和解部。这使得有可能采取举措，加大妇女对于和平进程的参与。所有这些加强安全的政治和体制措施以及其他措施，都旨在加速实施更具包容性并完全符合《和平协议》的和平进程。

我们要赞扬马里人民和政府以及马里稳定团等利益攸关方取得这一进展。但是，应对2018年最后几个月该国发生的袭击事件的增加也很重要。袭击事件表明该国中部地区安全局势恶化，需要立即采取措施。我们特别关切的是，该国中部和北部地区的极端主义团体对马里稳定团、马里国防和安全部队以及其他国际部队的袭击有所增加。

除了这些袭击之外，我们还看到恐吓、绑架和选择性杀害平民以及属于《和平协议》签字方的武装团体成员的行为，特别是在该国中部地区。此外，我们看到马里中部地区的族群间暴力和战斗。我们强烈谴责对平民的一切袭击，特别是对妇女和儿童的袭击。我们向受害者家属表示哀悼。我们还愿表示，我们反对一切违反国际人权标准和国际人道主义法的行为。我们将作出一切必要努力，确保将侵权行为的责任人绳之以法。

此外，我们认识到法国、萨赫勒五国集团联合部队、欧洲联盟和马里稳定团以及马里国防和安全部队开展的工作具有重要意义。他们努力保护平民、消灭武装团体并起诉我提到的罪行的责任人。我们敦促国际社会为萨赫勒五国集团联合部队提供财政支持，确保其官兵获得精良的装备。我们赞扬马里稳定团即便在困难情况下也致力于保护平民，并在打击恐怖主义和跨国犯罪方面向马里法律当局提供技术援助、后勤支持、以及在调查、培训警察和人权培训方面提供支持。

我们还继续关注民众的人道主义需求。根据2019年人道主义应急计划，据估计，武装冲突、犯罪和严重洪灾将造成约720万人受到影响，其中320万人将需要人道主义援助。

我们呼吁继续支持人道主义应急计划，以改善最弱势群体获得人道主义援助和基本服务的机会。

多米尼加共和国谨表示关切气候变化对土地退化和粮食不安全的影响，这对马里的稳定产生了直接影响。正如安全理事会所表明的那样，这种土地退化破坏了生存手段，并导致对现有资源的争夺。我们认为，气候变化已成为民众和政府面临的主要挑战之一。在这方面，我们重申必须处理气候变化、环境变化和自然灾害的不利影响。马里政府和联合国还必须考虑到针对这些因素的适当风险评估和风险管理战略，以克服这一重大挑战。

最后，我们重申，立即执行《马里和平与和解协议》的基本规定对于预防冲突和维护人权至关重要。我们敦促各方、马里全体人民和国际社会继续进行这一对话，以确保各方履行遵守路线图的责任，使马里成为一个实现和平、稳定与人民发展的国家。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请马里外交和国际合作部长卡米萨·卡马拉女士阁下发言。

卡米萨女士（马里）（*以法语发言*）：主席先生，首先，请允许我就贵国多米尼加共和国担任1月份安全理事会主席向你表示马里代表团的热烈祝贺。我向你保证，我国代表团将在这方面给予充分合作。我谨再次热烈祝贺南非、德国、比利时、印度尼西亚和多米尼加共和国开始其作为安理会新成员的任期，并向它们表示最良好的祝愿。我还要借此机会祝贺玻利维亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、荷兰和瑞典等国代表团，感谢它们为寻求国际和平与安全所作的宝贵贡献。

很高兴，这次会议让我有机会重申，马里共和国总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔先生阁下以及马里政府和人民深切感谢安全理事会所有成员、秘书长安东尼奥·古特雷斯、以及处理马里问题的所有联合国工作人员持续致力于马里、萨赫勒和世界其它地区的和平与安全。

马里代表团注意到正在审议的秘书长报告（S/2018/1174）。我祝贺主管政治和建设和平事务助理秘书长宾图·凯塔女士作了出色的通报，向我们提供了自该报告印发以来的最新情况。我还注意到安理会成员刚才表达的意见和高度期望。我现在要针对所取得进展、所面临主要挑战、以及结束我国危机进程未来几个月的前景等方面谈谈马里政府对该报告的看法。

因此，我首先要申明，马里共和国总统、政府、阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟仍然充分致力于认真、全面执行阿尔及尔进程所产生的《马里和平与和解协议》。今天，我高兴地指出，政府和签署协议的各运动现在是一个单一的马里政党，它以一个声音说话，决心为六年来经历了多方面危机的我国人民的利益确保和平。马里各方确保我国和平的这一共同意愿继续显示出真正的进展，我感到高兴的是，审议中的报告确认这些鼓舞人心的进展。

因此，作为政治和体制改革的一部分，这一时期的主要标志是重申国家元首决心修订《宪法》，以承担对《协议》某些相关规定的职责，并调整我们的体制做法以适应目前的现实。为此，国家元首于2018年12月20日在部长会议指示总理，即政府首脑启动宪法审查和必要的体制改革，作为包容各方的协商一致进程的组成部分。

根据总统的指示，总理设立了一个专家委员会来进行宪法审查。在这方面，我们计划在2019年第一季度举行关于修订《宪法》的全民投票，在2019年5月或6月举行立法选举，并在2019年7月举行地方选举。我应当指出，为了实现我国人民可以接受的改革，政府还开始与各政治和社会行为体，包括签署协议的各运动进行协商，以期就这些改革达成共识。

与此同时，继续就领土划分项目进行协商，以便让我们的行政结构更接近我国人民及其需要。我感到高兴的是，秘书长注意到，在该报告所述期间，北部和中部地区民政管理人员和其他国家代表的比例略有增加，从31%上升到34%。

在国防和安全领域，我高兴地注意到，正在进行的安全部门改革的结果是：在武装运动战斗人员登记方面，共有32908名士兵；在武器和弹药登记方面，5943支冲锋枪、3736支步枪、990挺机枪、473支手枪、225枚火箭弹、490件重型武器、6枚122毫米导弹、39枚简易爆炸装置，3177枚手榴弹、201枚炮弹、以及85000多件弹药。

这一行动之后，在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的支持下，协调行动机制各部门于2018年11月6日启动了解除武装、复员和重返社会加速进程。这项行动使两个签署协议的运动和其它武装团体所计划1600名战斗人员中有1423人得以登记并解除武装。这些被解除武装的战斗人员在重新部署之前将得到培训，以便承担协调行动机制的任务，即在成员们所知道的困难环境里确保解除武装、复员和重返社会进程其余阶段的安全。我欢迎马里稳定团的合作，这种合作已极大地推动该进程取得成功。

关于同一议题，我要强调指出，安全部门改革进程还促成于2018年12月12日至14日在巴马科举行了一次安全部门改革问题高级别研讨会，会上对三年来仍未解决的关键问题进行了讨论，以便达成协商一致的对策，从而取得进展。这尤其涉及改组后的军队、特别部队和领土警察等概念。这些概念的确切细节和具体内容已经确定。还有马里武装部队返回北部地区的模式，这些模式是根据《协议》有关规定以及关于马里国防和安全部队的案文和原则决定的。关于马里武装部队前成员毕业条件和返回条件的法令草案现已就绪。同样，政府已决定设立一支边防卫队，以便更好地监测马里的七段边界。

关于经济和社会发展，在本报告所述期间，政府额外拨款600万美元，使临时当局能够资助其优先行动计划中设想的项目，包括基达尔市的供水系统、在梅纳卡大区建造六所学校和六个供水点，以及在陶代尼大区建立三个骆驼肉奶加工厂。

在民族和解方面，真相、正义与和解委员会正在全国各地，特别是在受危机影响的大区执行任务。自2017年1月以来，有1万多人在委员会作证。

不用说，在执行该协议方面取得的进展并没有让我们忽视马里中部令人担忧的安全局势。恐怖主义团体正在莫普提和塞古大区助长和煽动族群间暴力，其背景是与水资源、通往放牧区的牲畜行进路线以及从事定居耕作的农民田地有关的争夺和紧张局势。不幸的是，该局势继续给我国人民带来损失。共和国总统充分考虑到问题的严重性，于1月4日访问了Koulongo村的死者家属，在此之前，总理多次对这两个大区进行了类似的访问。

已采取快速有力的措施制止这种族群间冲突，包括：积极努力执行中部地区综合安全计划，特别着重加强这些大区的安全安排，尤其是通过在2018年部署13000人，其中一半部署在我国中部；设立16个新的安保员额；来自这些大区的600多名年轻人参加了一项减少族群间暴力的特别方案，其中包括一个有针对性的解除武装、复员和重返社会部分，迄今已因此收缴了444件武器；在1月底之前解除所有民兵的武装；以及进行发展活动，提供基本社会服务，造福我国人民，以期实现危机的持久解决。同样，政府正在努力改善牧民放牧路线的管理，以尽量降低牧民和农民之间出现紧张关系的风险。

发生在Koulongo的悲惨事件，如同在马里中部犯下的其他罪行一样，定将受到惩罚。目前，我可以通知安理会，有7人因涉嫌参与Koulongo大屠杀而被捕，调查正在继续，以查明所有责任人及其同谋并将其绳之以法。我必须补充指出，在同一时期，又有24人因在邻近Koulongo村的Bobosso村发生的类似袭击而被捕。然而，我们认识到，仅靠安全措施是不够的，特别是在恐怖主义团体竭力无情破坏社会凝聚力和削弱国家政权以扩大其领土控制的环境中。因此，我们还计划在包括政治、传统和宗教领袖以及国家框架在内的我国所有重要力量的参与下，侧重于政治、行政和社会工作，以便建立全国共识，首先，查明从这类犯罪行为中受益的人，然后，找到整个马里民族都可以参与的解决办法。

关于人权状况，马里欣见侵犯人权案件总数减少。政府意识到保护人民是其首要责任。因此，它将继续作出必要努力，确保全国人民及其财产的安全。正如秘书长报告第36段所述，在马里国防和安全部队造成的侵犯人权行为中有14%已经受到行政和纪律措施的制裁，相关调查正在进行，以查明责任，将被控施害者绳之以法，由国家主管法庭判刑。

安理会知道，危机的持久解决不能仅限于安全方面的考虑。在这方面，必须继续努力解决发展问题，以改善全国人民的生活条件。可持续经济发展基金的法律和体制框架现已完成，为执行该协议的经济部分提供了相关工具，如果没有这一框架，造福公民的和平红利将微不足道。这一措施将使得在计划的体制改革之后举行地方和大区选举之前，由根据和平协议设立的临时当局和过渡机构按照其管理的有关社区项目所有权，进行结构化投资，为地方经济和基本社会服务融资。

正如安理会成员还知道的那样，马里危机对属于萨赫勒五国集团联合部队任务范围的地区造成影响，不过该部队目前的行动水平非常令人鼓舞。与其他萨赫勒五国集团国家一样，马里将继续全力支持该组织，它正获得其合作伙伴更多的支持，2018年12月6日在努瓦克肖特举行的会议表明了这一点，会上认捐总额为24亿欧元，比最初寻求的数额多5亿欧元。我重申马里政府对这种声援的感谢，同时也响应萨赫勒五国集团国家元首和秘书长的呼吁，要求根据《联合国宪章》第七章为联合部队提供强有力的授权，并为其活动提供——包括通过联合国提供——可预测和可持续的资金。

正如安理会成员所见，马里各方正着重以包容各方的方式认真执行源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》。我们将继续共同努力，对第2423（2018）号决议的相关规定，特别是第4段采取适当的后续行动，以便着眼于秘书长的下一次报告和安全理事会计划于3月份对马里的访问，取得进一步进展。

最后，我坚决重申，该协议的执行继续取得有意义的进展，尽管我知道这些成就是脆弱的，我们的和平进程仍面临巨大挑战。莫普提和塞古大区的安全局势今天仍然是共和国总统、政府和马里国家所有重要力量的优先关注事项。我刚才提出的措施很可能会给马里北部和中部各大区带来持久和平与稳定。

在这两方面，马里及其人民需要国际社会的支持和声援。在这两方面，马里及其人民需要秘书长和安全理事会继续提供支持。我知道，安全理事会成员对我国正在开展的和平进程作出了巨大贡献，特别是通过马里稳定团。我借此机会赞扬马里稳定团在负责马里问题的秘书长特别代表兼马里稳定团团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫夫先生的干练领导下正在实地开展的出色工作，并向我知道在非常困难的条件下工作的马里稳定团所有男女工作人员表达同样的感情。我向因为马里危机而在我国光荣牺牲的所有平民、军人、外国和马里受害者致敬。我重申，马里政府和人民感谢法国“新月形沙丘”行动部队、马里稳定团部队派遣国以及所有多边和双边伙伴坚定不移地支持持久和彻底解决马里危机。

主席（*以西班牙语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午11时50分散会。